



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

19.09.2022 № 02-20/363

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
до 09.09.2022
№ 7/860

14

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

2

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 11, 15, 16; 2011, № 20, 21, 23; 2012, № 28, 30, 32, 34; 2013, № 40, 41, 3, 4; 2014, № 5, 7, 9, 11; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2016, № 26, 27, 28, 29, 30; 2017, № 34, 36; 2018, № 41, 2; 2019, № 7, 9, 10, 11, 12; 2020, № 17, 19, 20, 21; 2021, № 24, 26, 27, 29, 30; 2022, № 35) следующие изменения:

1. По тексту подпункта 16 пункта 1 статьи 4 слова «государственными и муниципальными» заменить словами «государственными или муниципальными».

2. В статье 5:

1) в пункте 14:

дополнить словом «, включая:»;

дополнить дефисами следующего содержания:

«- порядок принятия решений о предоставлении государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области, государственным унитарным предприятиям Архангельской области бюджетных ассигнований из областного бюджета в виде субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области (далее – капитальные вложения в объекты государственной собственности Архангельской области) за счет предусмотренных на эти цели субсидий из областного бюджета, в том числе порядок предоставления указанных субсидий;

- порядок принятия решений о предоставлении государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области, государственным унитарным предприятиям Архангельской области субсидий из областного бюджета на подготовку обоснования инвестиций для объекта капитального строительства и проведение его технологического и ценового

3

аудита и порядок предоставления указанных субсидий, включая требования к соглашениям о предоставлении таких субсидий, срокам и условиям их предоставления;

- порядок принятия решений о предоставлении получателям средств областного бюджета права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Архангельской области на срок реализации решений о предоставлении указанных субсидий, превышающий срок действия утвержденных получателю средств областного бюджета лимитов бюджетных обязательств на предоставление этих субсидий;

- порядок принятия получателями средств областного бюджета, предоставившими субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Архангельской области, решений о наличии потребности направления остатков не использованных на начало очередного финансового года указанных субсидий на цели их предоставления в очередном финансовом году;

- порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области и порядок осуществления этих бюджетных инвестиций;

- порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций из областного бюджета на подготовку обоснования инвестиций для объекта капитального строительства и проведение его технологического и ценового аудита и порядок осуществления указанных бюджетных инвестиций;

- порядок заключения соглашений о передаче органами государственной власти Архангельской области, являющимися государственными заказчиками, полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Архангельской области государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей, или государственным унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества соответствующего публично-правового образования;

- условия передачи органами государственной власти Архангельской области, являющимися государственными заказчиками, полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Архангельской области государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Архангельской области государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей, или государственным унитарным предприятиям Архангельской области, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества;



- порядок предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование за счет средств областного бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (далее – капитальные вложения в объекты муниципальной собственности), которые осуществляются за счет средств местных бюджетов;»;

2) в пункте 18.1:

дефисы первый – восьмой исключить;

в дефисе девятом слова «не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями» заменить словами «указанным в подпункте 16 пункта 1 статьи 4 настоящего закона»;

в дефисе десятом слова «не являющимся государственными учреждениями Архангельской области и государственными унитарными предприятиями Архангельской области» заменить словами «указанным в подпункте 16 пункта 1 статьи 4 настоящего закона»;

дефис одиннадцатый исключить;

3) пункт 24.1 исключить;

4) в пункте 32 слова «не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями» заменить словами «указанным в подпункте 16 пункта 1 статьи 4 настоящего закона».

3. В статье 6:

1) в подпункте 21 пункта 1 слова «(за исключением осуществления государственных заимствований Архангельской области в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставляемых в соответствии со статьей 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации)» исключить;

2) в пункте 2 слова «23 (в части установления порядка проведения в целях предоставления государственной гарантии Архангельской области анализа финансового состояния принципала и оценки ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала, которые могут возникнуть в будущем в связи с предъявлением гарантом, исполнившим в полном объеме или в какой-либо части обязательства по гарантии, регрессных требований к принципалу),» исключить.

4. Статью 10 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Областная адресная инвестиционная программа подлежит утверждению в сроки, установленные Правительством Архангельской области. Областная адресная инвестиционная программа подлежит приведению в соответствие с областным законом об областном бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.»

5

5. В статье 12:

1) в подпункте 14 пункта 3 слова «не являющимся государственными учреждениями Архангельской области и государственными унитарными предприятиями Архангельской области» заменить словами «указанным в подпункте 16 пункта 1 статьи 4 настоящего закона»;

2) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Областной закон об областном бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) областным законом об областном бюджете.».

6. В пункте 2 статьи 13:

1) подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) областная адресная инвестиционная программа;»;

2) в подпункте 24 слова «об областном законе» заменить словами «областного закона».

7. В подпункте 6 пункта 2 статьи 23 слова «постановления областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования и постановления областного Собрания депутатов об областном законе» заменить словами «постановлений областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования в первом чтении и областного закона».

8. В статье 25:

1) в подпункте 5 пункта 4 слова «об областном законе» заменить словами «областного закона»;

2) в абзаце первом пункта 5 слова «об областном законе» заменить словами «областного закона».

9. В пункте 1 статьи 29 слова «распоряжением Правительством области» заменить словами «распоряжением Правительства области».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – законопроект) разработан по результатам мониторинга областного закона от 23 сентября 2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ) в целях совершенствования отдельных вопросов осуществления бюджетного процесса Архангельской области.

1. Законопроектом предлагается уточнить бюджетные полномочия Правительства Архангельской области и министерства финансов Архангельской области (далее – министерство) по вопросу об осуществлении государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области от имени Архангельской области, а также по вопросу предоставления государственных гарантий Архангельской области.

Так, бюджетными полномочиями по осуществлению государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области от имени Архангельской области наделяется только министерство (соответствующие бюджетные полномочия предлагается исключить из компетенции Правительства Архангельской области).

Данный подход полностью соответствует пункту 16 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в части наделения полномочием по осуществлению государственных внутренних и внешних заимствований субъекта Российской Федерации только одного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такой подход также соответствует сложившейся практике осуществления государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области от имени Архангельской области. Фактически такую работу осуществляет министерство.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 6 областного закона № 562-29-ОЗ в части исключения законоположения, согласно которому министерство осуществляет анализ финансового состояния принципала и оценку ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала, которые могут возникнуть в будущем в связи с предъявлением гарантом, исполнившим в полном объеме или в какой-либо части обязательства по государственной гарантии Архангельской области, регрессных требований к принципалу, в порядке, установленном постановлением министерства. Это обусловлено пунктом 3 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 25.2 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ, в силу которых полномочие по установлению правил осуществления министерством данного полномочия отнесено к компетенции Правительства Архангельской области.

2. Законопроектом предлагается согласовать положения областного закона № 562-29-ОЗ в части порядка формирования областной адресной инвестиционной программы и порядка принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной)

8

собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

В соответствии со статьей 78.2 БК РФ принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Такие решения в Архангельской области оформляются при формировании (утверждении) областной адресной инвестиционной программы и внесении в нее изменений.

Постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 г. № 298-пп утверждены Правила формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, согласно которым установлены, в том числе порядки принятия решений о предоставлении указанных бюджетных ассигнований. Данный предмет уже указан в пункте 1 Правил.

Учитывая то, что для предоставления указанных бюджетных ассигнований необходимо именно решение Правительства Архангельской области, а не его проект, законопроектом предлагается уточнить бюджетные полномочия Правительства Архангельской области, отразив такой подход в пунктах 14 и 18.1 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ. Предлагается предусмотреть, что одновременно с проектом областного закона об областном бюджете Архангельскому областному Собранию депутатов представляется, в том числе областная адресная инвестиционная программа (то есть решение Правительства Архангельской области), а не ее проект.

Такой подход уже применяется при внесении изменений и дополнений в областную закон об областном бюджете, когда одновременно с проектом областного закона представляются изменения в областную адресную инвестиционную программу, а не проект таких изменений (подпункт 3 пункта 4 статьи 25 областного закона № 562-29-ОЗ).

Также законопроектом предлагается исключить срок, на который формируется и утверждается областная адресная инвестиционная программа, что будет соответствовать способу формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы на основе решений, принимаемых на весь срок реализации инвестиционных проектов (Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716).

Аналогично положениям о государственных программах Архангельской области (пункт 4 статьи 10 областного закона № 562-29-ОЗ) законопроектом предлагается предусмотреть, что областная адресная инвестиционная программа подлежит утверждению в сроки, установленные Правительством Архангельской области. Областная адресная инвестиционная программа подлежит приведению в соответствие с областным законом об областном бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

3. Законопроектом аналогично пункту 1 статьи 5 БК РФ предлагается урегулировать действие областного закона об областном бюджете во времени

9

Изменения предусмотрены в статью 12 областного закона № 562-29-ОЗ, что позволит обеспечить соответствие областного закона № 562-29-ОЗ статье 187 БК РФ, определяющей порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения.

4. Законопроектом также предусмотрены изменения в областной закон № 562-29-ОЗ технико-юридического характера.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» потребует внесения изменений в:

положение о министерстве финансов Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 217-пп;

правила формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 г. № 298-пп;

иные подзаконные нормативные правовые акты Архангельской области в части исключения срока, на который формируется и утверждается областная адресная инвестиционная программа.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

R

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать восьмая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О бюджетном процессе
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва ()

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/860 от 20.09.2022

Заключение на проект областного закона № пз7/860
«О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе
Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/860 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ) в части совершенствования отдельных вопросов осуществления бюджетного процесса Архангельской области:

- с учетом положений пункта 16 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) наделить полномочиями по осуществлению государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области от имени Архангельской области министерство финансов Архангельской области, исключив соответствующие бюджетные полномочия из компетенции Правительства Архангельской области (пункт 24.1 статьи 5, подпункт 21 пункта 1 статьи 6 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ);

- уточнить положения пункта 2 статьи 6 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ в целях приведения в соответствие с пунктом 3 статьи 115.2 БК РФ, пунктом 25.2 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ (в части установления порядка проведения в целях предоставления государственной гарантии Архангельской области анализа финансового состояния принципала и оценки ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала);

- в статье 10, пункте 2 статьи 13 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ предусмотреть, что одновременно с проектом областного закона об областном бюджете Архангельскому областному Собранию депутатов представляется областная адресная инвестиционная программа (при этом срок

28 09 2022 / 15
01-02/1494 / 21

ее реализации – «на очередной финансовый год и плановый период» исключается), которая утверждается в сроки, установленные Правительством Архангельской области, и подлежит приведению в соответствие с областным законом об областном бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления в силу, а также предлагается уточнить положения пунктов 14, 18.1 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ в части порядка формирования областной адресной инвестиционной программы и порядка принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;

- в статье 12 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ в соответствии с пунктом 1 статьи 5, статьи 187 БК РФ предусматривается урегулировать действие областного закона об областном бюджете во времени;

- изменения технико-юридического характера (статьи 4, 5, 12, 23, 25 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Дополнительно сообщаем, что на федеральном уровне в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, федеральная адресная инвестиционная программа утверждается после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 27.09.2022 № _____
на № пз7/860 от 20.09.2022

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/860
«О внесении изменений в областной закон
«О бюджетном процессе Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/860 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

28 09 22
01-02/ 1435
17